National Strategy
on Community Safety
and Crime Prevention

Strategie nationale
sur la securite communautaire
et la prevention du crime

February 15, 2002

Re: Towards a Shared Vision: Safe Communities through Crime Prevention

Partners, colleagues, and friends:

In Canada, crime prevention is an area of joint responsibility for federal, provincial and territorial governments. Police, local communities and citizens also play an important role.

The *National Strategy on Community Safety and Crime Prevention* is one way that the two levels of government are exploring together how to create safer communities. We are also working to involve people from all sectors of society – from citizens, volunteers community groups and organizations, to all sorts of government professionals and the business community.

During Atlantic Crime Prevention Week in November 2001, the National Crime Prevention Centre's local office and the New Brunswick Department of Public Safety initiated a consultation process to give New Brunswickers the opportunity to share their views and insights on preventing crime and victimization. We are now taking the step of sharing our consultation document with a wide audience, and invite you to participate in the consultation by sharing your ideas, impressions and insights with us.

Le 15 février 2002

Objet : Vers une vision commune des communautés plus sûres par la prévention du crime

Partenaires, collègues et amis :

Au Canada, la prévention du crime est un domaine de responsabilité conjointe pour les gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux. La police, les collectivités locales et les citoyens jouent également un rôle important dans le domaine de la prévention.

La *Stratégie nationale sur la sécurité communautaire et la prévention du crime* est un des moyens qu'ont adoptés les deux paliers de gouvernement pour explorer ensemble les façons d'accroître la sécurité au sein des communautés. Nous nous efforçons également de favoriser la participation de tous les secteurs de la société : les citoyens, les groupes et organismes communautaires bénévoles, les fonctionnaires et le monde des affaires.

Au cours de la Semaine de la prévention du crime de l'Atlantique, en novembre 2001, le bureau local du Centre national de prévention du crime et le ministère de la Sécurité publique du Nouveau-Brunswick ont lancé un processus de consultation visant à donner aux gens du Nouveau-Brunswick la possibilité d'émettre leurs opinions et leurs suggestions sur la manière de prévenir le crime et la victimisation. Nous avons maintenant entrepris de partager notre document de consultation avec un vaste public, et nous vous invitons à participer à la consultation en nous faisant part de vos suggestions, de vos impressions et de vos observations.

Towards a Shared Vision: Safe Communities through Crime Prevention, provides some background information, and helps to set the stage for discussing the issues. The Consultation Paper, Part A, provides some facts and perspectives, and describes different approaches to crime prevention. A Questionnaire, Part B, poses some questions about what mix of people, professionals, programs and partnerships works best to keep our communities safe, and promote a sense of public security.

Le rapport *Vers une vision commune des communautés plus sûres par la prévention du crime* fournit des renseignements généraux et contribue à préparer la voie pour discuter des problèmes à régler. Le document de consultation (partie A) présente quelques faits et perspectives et décrit les différentes approches qui peuvent être adoptées en matière de prévention du crime. Un questionnaire (partie B) pose quelques questions afin de déterminer quelle combinaison de personnes, de professionnels, de programmes et de partenariats donne les meilleurs résultats pour assurer des communautés sûres et favoriser un sentiment de sécurité publique.

The comments we receive will be used to inform government discussions on community safety and crime prevention, and help to identify areas and issues where the activities of the *National Strategy* and provincial programs and services may have a particularly important impact. **The deadline for submitting your feedback to us is March 22, 2002.**

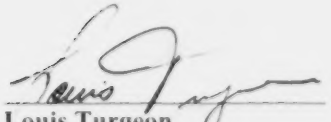
Les commentaires que nous recevrons seront utilisés pour nourrir les discussions du gouvernement sur la sécurité des communautés et la prévention du crime, et pour aider à cibler les régions et les problèmes où les activités de la *stratégie nationale* et les programmes et services provinciaux pourraient avoir des répercussions particulièrement importantes. **La date limite pour nous faire part de vos observations a été fixée au 22 mars.**

We hope that you and your colleagues, families, or fellow volunteers will take some time to share your views with us. You can provide your input using the Questionnaire format, or another written format that is more comfortable to you. What's most important to us is that you have a say.

Nous espérons que vous et vos collègues, votre famille ou vos compagnons bénévoles prendrez quelques instants pour nous faire part de votre opinion. Vous pouvez vous servir du questionnaire ou utiliser un autre format écrit si vous vous sentez plus à l'aise ainsi. L'important, c'est que vous ayez votre mot à dire.

Sincerely,

Veuillez agréer, Madame, Monsieur, l'expression de nos sentiments les meilleurs.



Louis Turgeon
Senior Program Manager/
Gestionnaire sénior de programmes
National Crime Prevention centre/
Centre national de prévention du crime

Monique A. LeBlanc
Policy Advisor/
Conseillère en politiques
New Brunswick Department of Public Safety/
Ministère de la Sécurité publique du
Nouveau-Brunswick

002

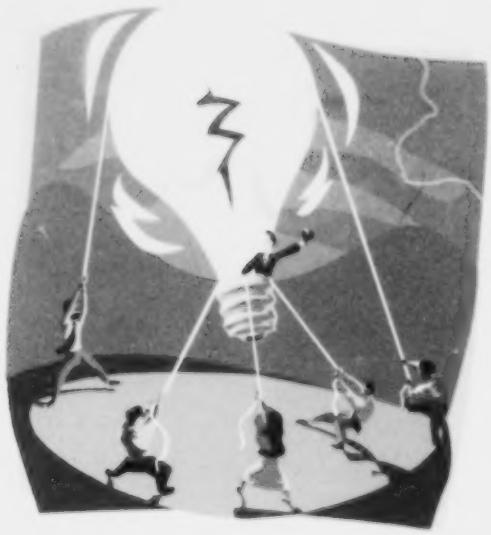
Towards a Shared Vision:

Safe Communities through Crime Prevention

Consultation Paper

&

Questionnaire
for New Brunswickers



2002

Canada

New Nouveau
Brunswick
Public Safety Sécurité publique

This document is designed to help involve the people of New Brunswick and key stakeholders in the process of developing a long-term strategy for crime prevention.

The Consultation Paper (Part A) offers general information on crime prevention, and the Questionnaire (Part B) sets out questions to guide discussion. Your responses to those questions will help us set clear directions and priorities for the programs and resources we have in place.

National Strategy
on Community Safety
and Crime Prevention

Stratégie nationale
sur la sécurité communautaire
et la prévention du crime

Canada

New Nouveau
Brunswick

TABLE OF CONTENTS

Introduction (P. 4)
- ► Why Is This Important Now?
- ► Snapshot: A Recent History

PART A - CONSULTATION PAPER

The Issue of Crime Prevention in New Brunswick (P. 8)
- ► Crime and Victimization Rates
- ► There Is a Real Cost to Crime
- ► Crime Prevention Pays

Seeking a Balance (P. 10)
- ► Crime Control and Management
- ► Crime Prevention Approaches
  - Situational Crime Prevention
  - Crime Prevention Through Social Development
- ► Community Involvement in Crime Prevention

Where Are We Now? Government Programs and Resources (P. 14)
- ► Crime Prevention Through Social Development In New Brunswick: A Shared Responsibility
  - Provincial Government
  - Government of Canada

Where Should We Focus Our Efforts In The Future? (P. 18)
- ► Developing a Shared Vision: Step by Step
- ► How Can I Participate?
- ► How Will We Use Your Input?

Bibliography (P. 20)

PART B - QUESTIONNAIRE

What do you think? Have your say! (P. 23)
- ► Participants' Questionnaire
- ► Contact Information

INTRODUCTION

Do you remember a time when a troubled kid might, out of boredom or spite, break a window or commit some other form of petty mischief or vandalism? A neighbour or other concerned adult would get involved, bring the youth to his parents and have a discussion about repairing the damage. They would also ensure the parents were aware of possible measures that might help to prevent their kid from getting in trouble again. Community members were more likely to take a personal role in maintaining community safety at an informal level, without calling in the "professionals".

Why is this important now?

In many communities across Canada, things have changed. We have progressively moved away from that kind of community responsibility, towards responding to crime through reactive measures – the apprehension, sentencing, incarceration and rehabilitation of people. While these measures are important, they do not effectively prevent crime. People, communities, and governments recognize a need to return to a more balanced approach.

The Government of Canada launched the *National Strategy on Community Safety and Crime Prevention* to help restore that balance. The *National Strategy* aims to reduce crime and victimization by addressing the social and economic conditions that underlie these problems. When people are struggling with problems like substance abuse and addictions; family violence; abuse and neglect; or social isolation, it can increase the chances that they will come into contact with the criminal justice system—as victims, or as offenders.

In order to achieve the shared goal of addressing the root causes of crime and victimization, the Government of Canada and the Province of New Brunswick have developed a strong partnership to support crime prevention initiatives. Both governments believe that action must take place at a community level and have worked at supporting the involvement of communities in crime prevention.

At the same time, communities themselves have become more active participants in crime prevention activities, and awareness and interest are still growing. Lessons can be learned from what has been done to date and communities are in an excellent position to provide input to help define clear directions for the investment of time, efforts and resources.

Snapshot: A Recent History

1980's

- Policing and law enforcement agencies are leaders in promoting crime prevention.
- 1975-1983: the New Brunswick Police Commission creates and leads New Brunswick Crime Prevention Week campaign.
- 1983: the Solicitor General of Canada begins a National Crime Prevention Week, November 1-7.
- 1987: the promotion of crime prevention activities transferred to New Brunswick provincial government, Department of the Solicitor General.
- 1987: the Atlantic Co-ordinating Committee on Community Safety and Crime Prevention holds its first Atlantic Crime Prevention conference. Twenty-eight delegates attend, mainly representing police and government officials.

1990's

- A 'balanced approach' to crime prevention begins to emerge. The key role of policing and law enforcement is maintained, and a place for social development practitioners and community groups is promoted.
- Many policing agencies place a renewed emphasis on community policing.
- 1994: the Crime Prevention Association of New Brunswick (CPANB) was formed.
- 1995: the New Brunswick Department of the Solicitor General and CPANB revitalize Crime Prevention Week activities.
- 1994 to 1997: Phase I of the National Strategy on Community Safety and Crime Prevention, sees the creation of the National Crime Prevention Council.
- The annual crime prevention conferences hosted by the Atlantic Co-ordinating Committee on Community Safety and Crime Prevention begin to rotate through the four Atlantic Provinces and attendance levels reach to more than 300 people.
- In New Brunswick, community-based correctional programs are introduced or expanded, the rate of incarceration begins to drop, and alternative measures introduced.
- June, 1998: Phase II of the National Strategy is launched to promote and support co-operation among the different levels of government, community groups, and citizens in understanding and addressing the root causes of crime.
- The Community Mobilization Program, co-managed by the National Crime Prevention Centre and the New Brunswick Department of the Solicitor General, makes grants available to communities to support projects with a crime prevention through social development focus.

... continued

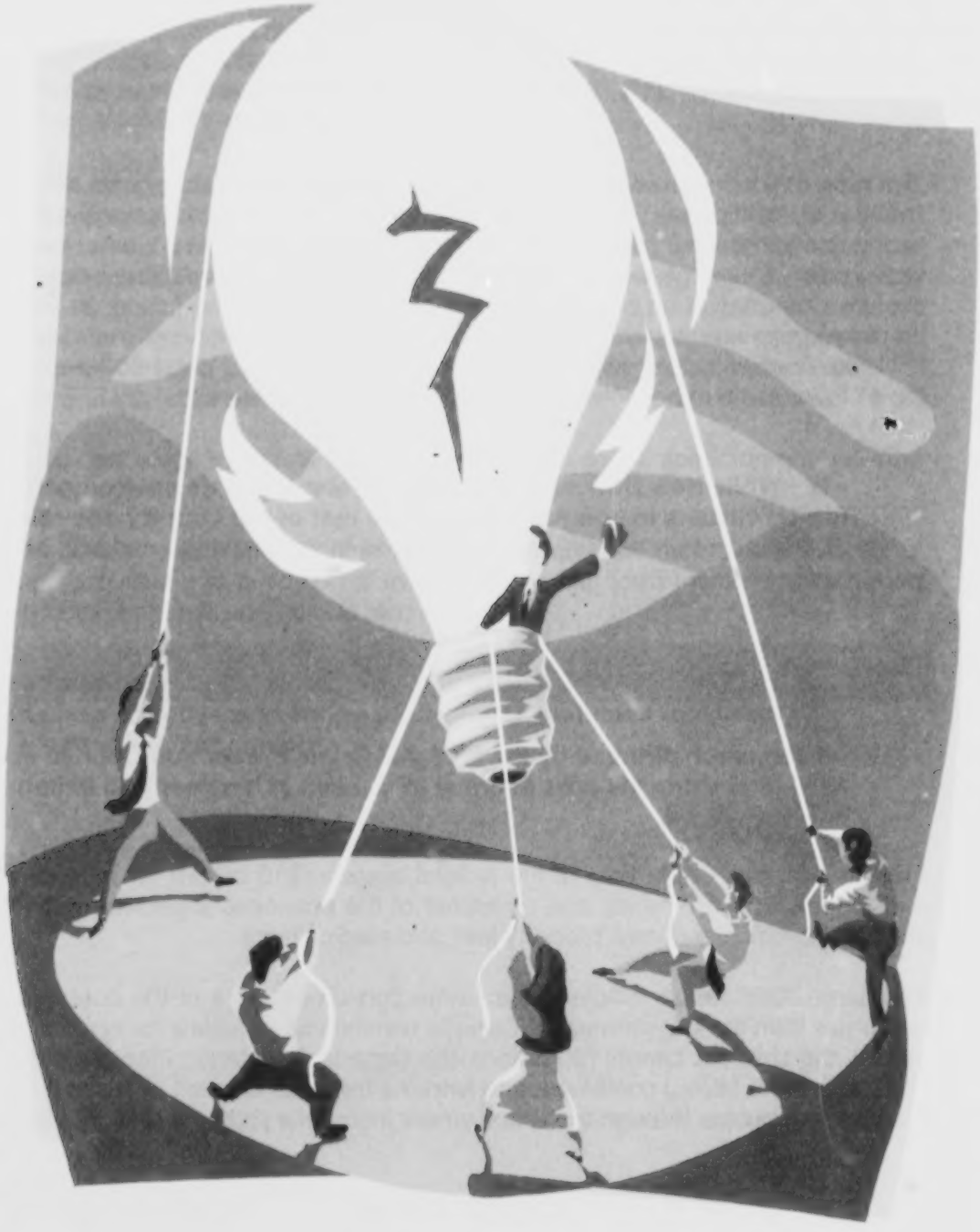
1990's, continued

- October, 1998: the New Brunswick Department of the Solicitor General launches the *Say No to Violence, Say Yes to Safer Communities* initiative to emphasize the importance of partnerships between all levels of government; citizens; the volunteer sector; business and law enforcement agencies.

2000 and beyond...

- Everybody has a role to play in keeping our communities safe, and preventing crime. People are encouraged to remember that crime prevention activities are things we all do in our personal lives, homes and communities, as well as in our professional or volunteer roles.
- July, 2001: the National Strategy on Community Safety and Crime Prevention is expanded, receiving additional resources and an extended length of mandate.
- November, 2001 - April, 2002: In the spirit of partnership and proactive co-management, the National Crime Prevention Centre and the New Brunswick Department of Public Safety engage in a joint strategic planning process involving citizens, community groups, and all levels of government.

PART A - CONSULTATION PAPER



THE ISSUE OF CRIME PREVENTION IN NEW BRUNSWICK

Crime and Victimization Rates

The **crime rate** is calculated using data that is reported by police. The rate of reported crime in Canada declined in 2000 for the ninth consecutive year and is the lowest since 1978. Between 1999 and 2000, New Brunswick's rate of reported crime dropped by 4%; the rates for both property crime and violent crime are among the lowest in Canada. However, At 7,655 incidents per 100,000 population, the rate of reported crime is still 34% higher than it was in 1970 and more than twice what it was in the early 1960's.

The **rate of victimization** can be estimated through unreported crime statistics. The General Social Survey (GSS) undertaken by Statistics Canada asks a sample of the population about their personal crime experiences. With some caveats, the victimization survey generally provides a more accurate view of crime because it captures information on crimes that have been reported to the police, as well as those that have gone unreported. The GSS for 1999 indicates that New Brunswick holds the 2nd lowest rate in Canada for personal crime (144 incidents per 1,000 population) and the 4th lowest rate of household crime (159 per 1,000 households).

--► While New Brunswick provides a relatively safe environment for its' citizens in comparison with the rest of the country, the rate of crime and victimization experienced in the province can still be reduced.

There Is A Real Cost To Crime

--►Research directed by the National Crime Prevention Council in 1996, estimates the cost of crime in Canada at between $35 billion and $46 billion.

This figure includes the cost of the judicial system ($10 billion) for federal, provincial and territorial governments, and estimates of the economic impact on victims, private security, community decay, property loss and medical care.

The same 1996 report indicates that crime consumes more of the country's financial resources than the Government of Canada commits to: pensions for seniors ($15.8 billion), the child tax benefit ($5 billion), the Canada Assistance Plan ($7.4 billion), and child care ($5.5 billion) combined, and twice as much as is spent to support unemployed people through the Employment Insurance program ($18.1 billion).

Crime Prevention Pays

A comparative analysis of the success of community safety practices completed by the International Centre for the Prevention of Crime published in 1999 shows that:

- social development measures are as much as 4 times more cost-effective than incarceration in reducing crime;
- opportunity reduction measures are as much as 7 times more cost effective than incarceration;
- the cost of alternative measures is, in some cases, 5 times lower than criminal justice measures.

Significant evidence exists from long-term studies, that early investment in supporting higher risk families can reduce delinquency and increase academic achievement and self-sufficiency. Key examples include the Perry Pre-School Project, Elmira (New York) and the Prenatal/Early Infancy Project; Participate and Learn Skills (Ottawa).

The National Crime Prevention Centre has been working with partners (governments, academic, communities) to increase the body of knowledge regarding the cost effectiveness and the cost-benefit relationship of social development measures.

The economic cost alone suggests the importance of balanced spending between the control and management of crime and its prevention.

Investing resources in preventing crime and victimization, and sustaining the mix of practices and activities that build community strengths can yield impressive long-term benefits - in both economic and human terms.

--► International research indicates that it may cost 8 times less to put in place effective prevention programs than it does to control crime through incarceration!

SEEKING A BALANCE

Crime Control and Management

Three factors must come into play in order for a crime to occur:

- a motivated offender,
- an opportunity, and
- a victim.

Until recently, the public's perception has been that controlling crime was the business of law enforcement agencies and private security companies.

Police play an important role in crime control and prevention. They work primarily to reduce *opportunities* for crimes to occur, identify and apprehend *offenders*, and increase public feelings of safety through public awareness and education programs, crime trends analysis, and targeted patrols.

Over the years, police have become more involved in social development initiatives, too. They work in concert with the community to identify and tackle local crime issues and are often involved in community programs that deal with vulnerable populations, or programs like Kids 'n Cops that help to develop self-esteem in children.

Nonetheless, the principal responsibility of law enforcement agencies and indeed, of the criminal justice system, remains the control and management of crime. Police work to solve crimes and apprehend offenders. Courts and the justice system ensure a crime is punished, seek rehabilitative options for the offender and, more recently, work with *victims.* Neither of these two systems play a strong role in addressing the *motivation* for crime.

By understanding and working to address the motivations for crime, and the circumstances that can leave people vulnerable, we can more effectively prevent crime and victimization.

Crime Prevention Approaches

Prevention strategies that tackle opportunity are commonly referred to as Situational Crime Prevention. Initiatives that target potential offenders and victims before a crime can take place fall under Crime Prevention Through Social Development (CPSD). A comprehensive and balanced approach to crime prevention includes both situational crime prevention and CPSD.

Situational Crime Prevention uses practical approaches such as:

- locking homes, buildings, cars, bicycles or other valuables;
- keeping an eye on neighbours' homes and property either informally or through formal programs such as Neighbourhood Watch;
- practising personal safety measures such as sticking to well travelled and well lit areas when walking alone at night;
- target hardening, such as surveillance cameras, bars on windows and doors, alarm systems, cameras and gates; and
- Crime Prevention Through Environmental Design (CPTED), i.e., making places more resistant to crime by proper lighting, the location and relative position of buildings and proper landscaping so that spaces are open to view.

Situational Crime Prevention: strategies designed to reduce the availability and attractiveness of opportunities for criminal activity.

Crime Prevention through Social Development: strategies that focus, in a holistic way, on addressing the root causes of crime and victimization.

Crime Prevention through Social Development includes a range of strategies and interventions that address individual circumstances and social conditions that can increase the chances of people becoming involved with the criminal justice system, as offenders or as victims of crime. The overall goals of CPSD approaches are to reduce risk factors, and increase the capacity of individuals, families and communities to be resilient in the face of adversities.

Extensive research has shown that certain ***risk factors*** can predict the likelihood that an individual may be at risk of committing or becoming a victim of crime. It is important to emphasize that there is not a direct cause and effect relationship between any one of these factors and criminality; however, multiple and persistent risk factors can strongly predict the potential for crime and victimization. Risk factors include:

- Low socio-economic status or living in poverty
- Substance abuse
- Family violence
- Problems caused by brain or behaviour disorders
- Poor school performance
- Poor or ineffective parenting

Research also tells us that the risk posed by the above factors can be moderated by ***protective factors*** that reduce the likelihood of harm and positively affect an individual's ability to cope in with difficulties. In children, for example, the following traits are associated with resiliency, and act as protective factors:

- Problem-solving, life, and communications skills
- Sociability
- A strong sense of self-esteem
- A sense of belonging
- Secure attachment to an emotionally responsive caregiver
- Access to other caring and supportive adults
- Positive relations with "pro-social" peers
- Appropriate discipline, limit-setting and structure from parents.

Community Involvement in Crime Prevention

The public's perception of the community's role in crime prevention, as it was with respect to the role of police, has traditionally been narrow – limited to participation with police in such programs as Neighbourhood Watch, Block Parent, and Crime Stoppers. However, a quick review of the above protective factors for children highlights how communities have always played a significant role in crime prevention, without necessarily understanding the relationship between their civic involvement in community programs and the prevention of crime and vicitimization.

Private citizens understand that they have a personal responsibility to use common sense measures of protecting themselves and their personal belongings by taking appropriate precautions such as locking their cars and homes; using vigilance and staying on well travelled and lit streets when walking alone at night. Business owners also safeguard their establishments by ensuring that they have appropriately laid out their store, trained employees, and installed security and surveillance equipment.

By continuing to do what we are already doing, and recognizing small ways we could do more in our personal or professional roles, everybody makes an important contribution to community safety.

WHERE ARE WE NOW?
Government Programs and Resources

Crime Prevention Through Social Development in New Brunswick: A Shared Responsibility

In Canada, crime prevention is an area of joint responsibility for federal, provincial and territorial governments. In New Brunswick, the lead departments in the area of crime prevention through social development are the provincial Department of Public Safety and the regional office of the National Crime Prevention Centre.

Provincial Government

The Department of Public Safety has been working in the area of crime prevention since 1987 (before 2000, as the former Department of the Solicitor General) by:

- The development and implementation of departmental and interdepartmental public education and awareness initiatives;
- Co-ordinating and collaborating at the Atlantic level through the Atlantic Coordinating Committee on Community Safety and Crime Prevention;
- Supporting the Crime Prevention Association of New Brunswick;
- Co-ordinating and collaborating in federal/provincial policy development; and since 1998,
- Supporting the development and implementation of the Community Mobilization Program and the National Strategy on Community Safety and Crime Prevention.

Crime prevention has been further supported through related Department of Public Safety initiatives, including:

- The promotion of community-based policing and crime prevention under the New Brunswick Policing Standards;
- Community-based correctional programs that address rehabilitation and prevention;
- The Alternative Measures Program; and
- The development of a restorative justice framework.

There are currently a number of strategies and programs underway in various provincial government departments that share similar objectives under the broad definition of crime prevention through social development. Examples include:

- Initiatives under the Early Childhood Development Agenda;
- Programs supporting Public Housing Tenant Associations;
- The Families First pilot in the Acadian Peninsula;
- The development of a Wellness Strategy;
- The work of the Minister's Working Group on Violence Against Women; and
- The Department of Educations: Positive Learning Environment Policy.

With this level of activity, there is a need to ensure that cooridinated action and investment occurs between the expanded National Strategy on Community Safety and Crime Prevention and the provincial policy and program development in the area of social development.

Government of Canada

The Government of Canada has been actively involved in crime prevention over the last decade. In 1995, the National Crime Prevention Council was created, under the Phase I of the *National Strategy on Community Safety and Crime Prevention.* In 1997, the Council made recommendations for the implementation of Phase II of the National Strategy.

Phase II of the National Strategy led to the creation of the National Crime Prevention Centre and the launch of the Safer Communities Initiative. Under that initiative, the four following programs have been implemented:

- Business Action Program
- Partnership Program
- Investment Fund
- Community Mobilization Program

The programs support activities in the area of communications, promotion, education, capacity building, development of tools and resources, as well as evaluation and identification of best practices.

The activities of the National Strategy ensure that the Government of Canada focuses its attention on the following priority groups:

- Primary priority groups: Children and Youth; Aboriginal People; Personal Security of Women and Girls
- Other groups: seniors; visible minorities; ethno-cultural minorities; persons with disabilities; gays and lesbians

On July 5, 2001, the Government of Canada announced a further investment of $145M over the next 4 years for the *National Strategy on Community Safety and Crime Prevention* to strengthen support for community-based responses to crime. The funding is in addition to the National Strategy's current $32 M per year.

The new resources will enhance the original three components and introduce a fourth:

- Communications, Promotion & Public Education
- Safer Communities Initiatives (grants and contributions)
- National Crime Prevention Centre
- Solicitor General / RCMP (1.4M per year for 4 years) - NEW!

The National Strategy has been a positive experience in New Brunswick to date. There has been a high level of cooperation and collaboration in the planning and implementation of the Community Mobilization Program at the provincial level.

With the announced increase in funding and resources, it is important to ensure that funding targets priorities shared by all stakeholders and supports other programs and policies in the province.

The Community Mobilization Program helps communities develop approaches to crime prevention and undertake activities that deal with the root causes of crime. Since 1998, 83 community projects have been funded through the CMP and 19 are at a development stage. Overall, the program has received over 140 proposals.

The types of issues/risk factors most often addressed through these projects are:

- General Crime Prevention;
- Life Skills / Resiliency;
- Youth Facing Problems;
- Community Development;
- Family Violence;
- Poverty; and
- Sexual Abuse

Since April 1997, the Department of Justice has been responsible for coordinating and promoting crime prevention initiatives among Federal Departments. The *National Strategy on Community Safety and Crime Prevention* is complemented by other government initiatives, especially those aimed at children and youth. These include the:

- Youth Justice Renewal Initiative
- National Children's Agenda
- Community Action Plan for Children
- Canada Prenatal Nutrition Program
- Youth Employment Strategy
- Millennium Scholarship Fund
- Setting the Stage for the Next Century: The Federal Plan for Gender Equality
- Federal Family Violence Initiative
- Gathering Strength: Canada's Aboriginal Action Plan
- Aboriginal Justice Strategy
- First Nations Policing Policy and Program
- Aboriginal Head Start Initiative
- Early Childhood Development Initiative
- Homelessness
- Youth At Risk
- National Drug Strategy
- Centres of Excellence for Children's Well-Being
- RCMP Youth Strategy
- Rural Partnerships

WHERE SHOULD WE FOCUS OUR EFFORTS IN THE FUTURE?

Developing a Shared Vision: Step by Step

The New Brunswick Department of Public Safety is undertaking, with the Government of Canada, through the regional office of the National Crime Prevention Centre, a joint strategic planning exercise involving stakeholders at all levels of government; law enforcement; community and voluntary sectors.

The collective strategic planning process will be used to establish priorities for action, and will guide the delivery of the programs of the National Strategy on Community Safety and Crime Prevention, and the investments of Public Safety in New Brunswick over the next 3-5 years. An overview of the steps in this process follows on the next page.

How Can I Participate?

Individually, write down your thoughts and ideas.

With friends, family, or colleagues , organize "kitchen table" discussions . Gather informally with friends or colleagues to discuss your concerns around crime and your ideas for prevention.

Community groups, organizations, schools or clubs may be interested in setting aside some time during a regular meeting to complete the workbook or focus discussion on a particular question.

Using the Questionnaire in Part B as a guide, you can answer some or all of the questions, or if you would rather organize your ideas in a different way, please do so. The key is to let us know what you think, and send your input to us by March 22.

How Will We Use Your Input?

Your input will form the basis for a discussion paper to be presented at a provincial workshop before Spring 2002. Participants in the workshop will be invited to review what we have heard across New Brunswick and to make recommendations for future action.

If you would like to receive a copy of the final report, please call (506) 452-3953, or make sure that you indicate this on the Questionnaire.

Step 1 - Launch

This consultation process involving multi-sectoral partners was launched on November 2, 2001 at the Crime Prevention Association of New Brunswick's Annual General Meeting and Conference in Moncton.

Step 2 - Consultation and Conversation

We are hoping that our community partners and key stakeholders will organize small discussions in their communities (geographic or interest-based) and use this Consultation Paper and Questionnaire as a framework. They have been prepared to guide "kitchen table" discussions at the community level during February and March. *Please submit your input by March 22, 2002.*

Step 3 - Feedback

We will gather and synthesize the feedback from organizations and individuals and develop a Discussion Paper.

Step 4 - Describing a Shared Vision

The Discussion Paper will be presented at a provincial workshop in the Spring. Representatives from the communities, non-governmental organizations and Governments will be involved in identifying a set of strategic priorities that will form the basis of a strategic plan for crime prevention in New Brunswick.

Step 5 - Sharing Our Vision for Safe Communities

Once the joint strategic plan is developed, we will share it back to the stakeholders and community participants who helped shape it. This will be done through formal and informal networks, and at crime prevention community events like the 16th Annual Atlantic Conference on Community Safety and Crime Prevention in June.

BIBLIOGRAPHY

- - -, 2000. *Fact Sheet: Crime Prevention Through Social Development*. National Crime Prevention Centre Ottawa, Ontario.

- - - , 2000. *Fact Sheet: Situational Crime Prevention.* National Crime Prevention Centre Ottawa, Ontario.

- - -, 1993. *Community Safety Through Crime Prevention: The Report of the Ad Hoc Advisory Committee for a National Strategy on Community Safety and Crime Prevention.* Ottawa, Ontario.

- - -, 1996. *Money Well Spent: Investing in Preventing Crime.* National Crime Prevention Council, Economic Analysis Committee. Ottawa, Ontario.

- - -, 1997. *The Dollars and Sense of a Comprehensive Crime Prevention Strategy for Canada: A report of a seminar on the Effectiveness of Crime Prevention Through Social Development* , September 30-October 1, 1996. Ottawa, Ontario.

- - -, 1998. *Say No to Violence, Say Yes to Safer Communities: New Brunswick Safer Communities Program.* Department of the Solicitor General. Fredericton, New Brunswick.

- - -, 1995. *Strategies for Safer Communities in Prince Edward Island.* Charlottetown, PEI. Prepared for Community and Correctional Services and the Community Safety and Crime Prevention Advisory Committee.

Besserer, Sandra and C. Trainor, 2001. Juristat, Canadian Centre for Justice Statistics. *Criminal Victimization in Canada, 1999.* Ottawa, Ontario. Statistics Canada – Catalogue no. 85-002-XIE. Vol 20, no. 10.

EDUCON Marketing and Research Systems, ABCsolutions Inc, C. Johnson, J. Sauvageau, and S. Williams, 2001. *Ébauche: Vous pouvez y arriver: Guide d'introduction à l'évaluation des programmes d'intervention policière et de prévention de la criminalité dans la collectivité.* Service de police d'Ottawa. Ottawa, Ontario.

Gouvernement du Québec, 2001. *Politique ministérielle en prévention de la criminalité: Document deconsultation.* Québec, Québec. Ministère de la Sécurité publique.

Hornick, Joseph P., J. J. Paetsch, and L.D. Bertrand, 2000. *A Manual on Conducting Economic Analysis of Crime Prevention Programs.* Ottawa, Ontario. National Crime Prevention Centre.

Howard, Kathleen. 1998. *Putting the Wheels Under the Community Mobilization Program.* Fredericton, New Brunswick. Meeting Report prepared for the Department of the Solicitor General.

Langfeld, Ashton and Associates, 1997. *Crime Prevention Partnerships: A Workshop, A Model, A Challenge.* Fredericton, New Brunswick. Report prepared for the Department of the Solicitor General, the Crime Prevention Association of New Brunswick, and the National Crime Prevention Council.

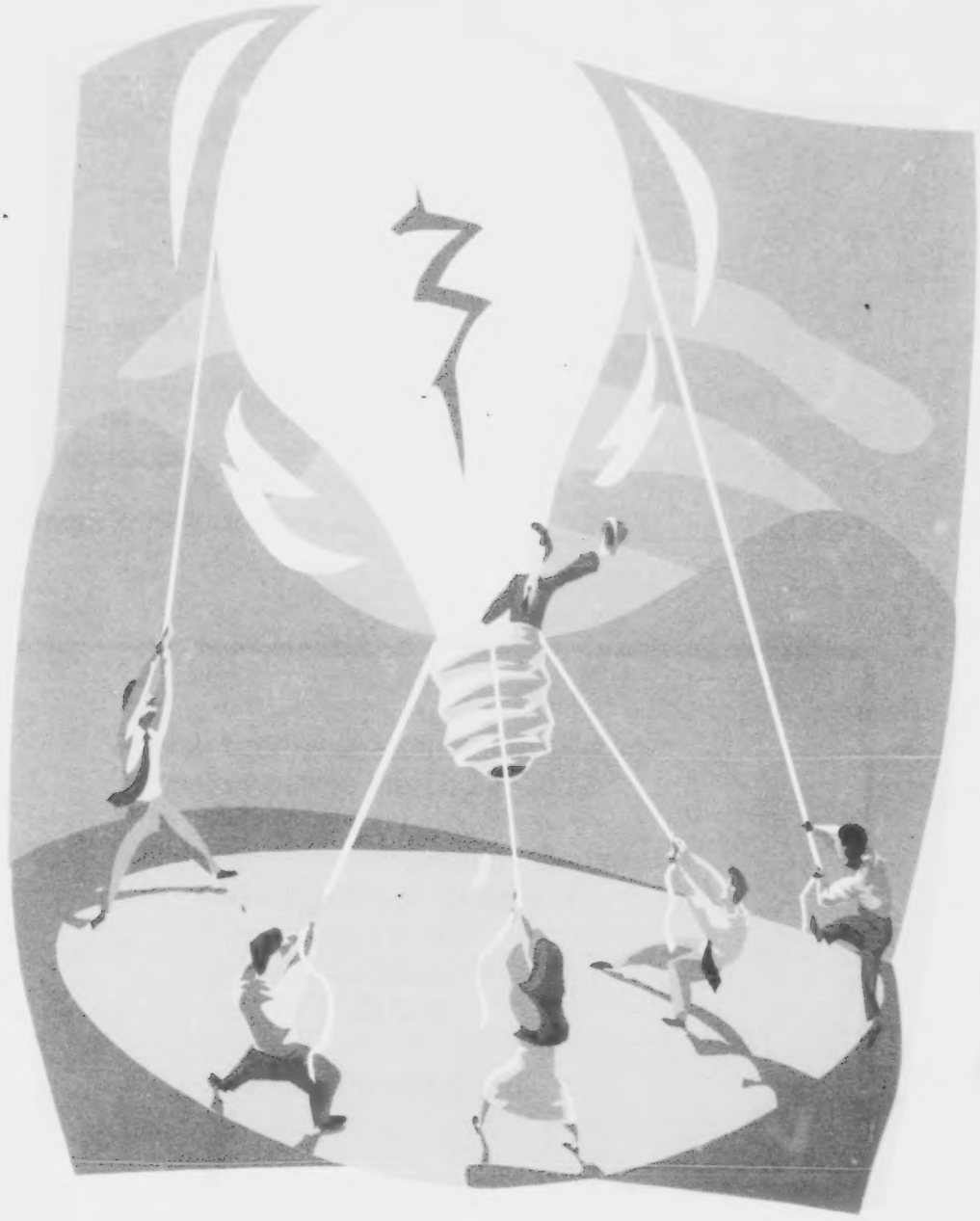
Logan, Ron, 2001. Juristat, Canadian Centre for Justice Statistics. *Crime Statistics in Canada, 2000.* Ottawa, Ontario. Statistics Canada – Catalogue no. 85-002-XIE. Vol 21, no. 8

Sansfaçon, D., and B. Welsh. 1999. *Crime Prevention Digest II: Comparative Analysis of Successful Community Safety.* Montréal, Québec: International Centre for the Prevention of Crime.

Waller, Irvin and D. Sansfaçon, 2000. *Investing Wisely in Crime Prevention: International Experiences.* Washington, D.C. U.S. Department of Justice, Office of Justice Programs, Bureau of Justice Assistance.

Welsh, Brandon C., 2000. *Economic Analysis of Crime Prevention: Applying Economic Analysis to Crime Prevention: Issues for a National Approach.* Ottawa, Canada. International Centre for the Prevention of Crime and the National Crime Prevention Centre.

PART B – QUESTIONNAIRE



What Do YOU Think? Have Your Say!

Participants' Questionnaire

GENERAL INFORMATION

To help us organize all the comments we receive, we would like to know a little bit about you. Please complete the following:

What is the name of your geographic community?

_____

What is your postal code? ___ ___

Who was involved in the discussion about this questionnaire?

- Yourself ____male ____female
- Family (how many people?) ____
- Friends (how many people?) ____
- Group (how many people?) ____

Name of Group (organization, club or association) _____

Please send your input to the address below before March 22, 2002:

National Crime Prevention Centre
440 King Street, Suite 404
Kings Place
Fredericton NB
E3B 5H8

Fax: 506-452-4038

1. Do you feel that crime is a significant problem in your community? If so, why?

2. In your opinion, what are the main factors that lead to crime in your community?

   What could be done to address these factors?

3. In your opinion, what are the factors that contribute to making your community safe?

   What could be done to enhance these community strengths?

4. The ***National Strategy on Community Safety and Crime Prevention*** helps communities deal with the social and economic factors that contribute to the problems of crime and victimization. This is done by taking some of the following kinds of actions: public education, capacity building, developing tools and resources, evaluation and identification of best practices. Which actions are most important for addressing crime and victimization in your community? Why?

5. The ***National Strategy*** has identified the following priority groups: Children and Youth; Aboriginal People and communities; personal security of women and girls; seniors; visible minorities; ethno-cultural minorities; persons with disabilities; and gays and lesbians. In New Brunswick, which priority group(s) do you feel is more in need, or can benefit most, from support through community-based crime prevention activities? Why?

   Are there other priorities or groups that you would like to see added to this list? Why?

6. What resources (programs, services, community groups, people, facilities) exist in your community to address crime and victimization:

A) from a crime prevention through social development approach?

B) from a situational crime prevention approach?

7. Can you describe an initiative in your community that is successfully tackling crime through a social development approach? In your opinion, what makes it successful?

8. Additional Comments:

Thank you very much for your contribution!

If you would like to receive a copy of the final report for the Safe Communities consultation, please call 452-3953 or fill in this section:

Name:

Address:

City, Town or Village:

Province:

Postal Code:

E-mail address:

Telephone number:

For more information, contact::

Louis Turgeon
Senior Program Manager
National Crime Prevention Centre
(506) 452-3965
louis.turgeon@justice.gc.ca

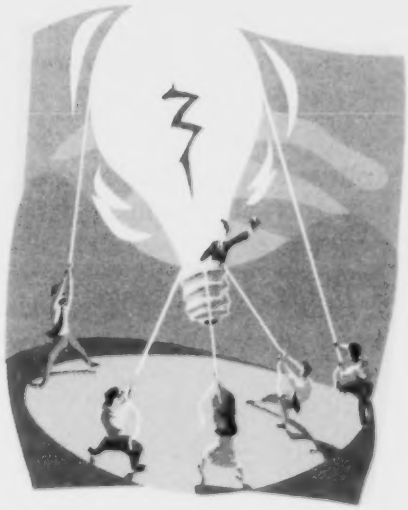
Monique LeBlanc
Policy Advisor
Department of Public Safety
(506) 444-4745
monique.a.leblanc@gnb.ca

We are accepting submissions
until March 22, 2002.

Please send your input to:

National Crime Prevention Centre
440 King Street, Suite 404
Kings Place
Fredericton NB
E3B 5H8

Fax: 506-452-4038



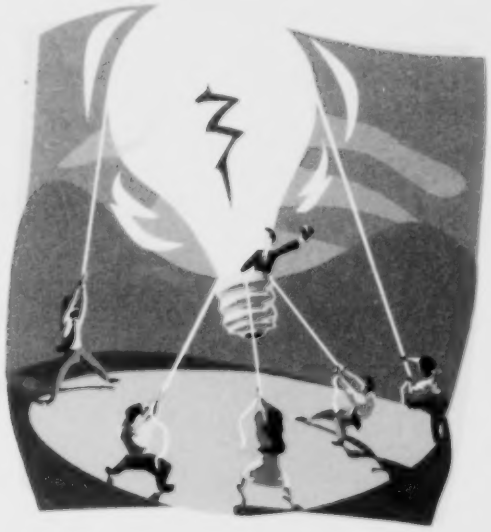
Vers une vision commune:

communautés sûres par la prévention du crime

Document de consultation

et

Questionnaire pour les Néo-Brunswickois



2002

Canada

New Nouveau Brunswick
Public Safety Sécurité publique

Ce document a pour but d'aider à impliquer la population du Nouveau-Brunswick et les intervenants clé au processus d'élaboration d'une stratégie à long terme pour la prévention du crime.

Le document de consultation présente de l'information générale sur la prévention du crime (Partie A), et le Questionnaire (Partie B) formule des questions pour aider la discussion. Vos réponses à ces questions nous aideront à établir des orientations et des priorités claires pour les programmes et les ressources qui sont en place.

National Strategy
on Community Safety
and Crime Prevention

Stratégie nationale
sur la sécurité communautaire
et la prévention du crime

Canada

New Nouveau
Brunswick

TABLE DES MATIERES

Introduction (P. 4)
- ► Pourquoi la question est-elle importante maintenant?
- ► Un coup d'oeil: Bref historique

PARTIE A - DOCUMENT DE CONSULTATION

Historique de la prévention du crime au Nouveau-Brunswick (P. 8)
- ► Taux de criminalité et de victimisation
- ► Il existe un coût réel à la criminalité
- ► La prévention du crime est payante

Recherche d'un équilibre (P. 10)
- ► Répression du crime et gestion de la criminalité
- ► Approches de la prévention du crime
  - Prévention du crime situationnel
  - Prévention du crime par le développement social

Où en sommes-nous? Programmes et ressources gouvernementaux (P. 14)
- ► Prévention du crime par le développement social au Nouveau-Brunswick: Une responsabilité partagée
  - Gouvernement provincial
  - Gouvernement du Canada

Où devrions-nous concentrer nos efforts dans l'avenir? (P. 18)
- ► Développer une vision commune: étape par étape
- ► Comment pouvez-vous participer?
- ► Comment utiliserons-nous vos suggestions?

Bibliographie (P. 20)

PARTIE B - QUESTIONNAIRE

Qu'en pensez-vous? Faites-nous part de vos commentaires! (P. 23)
- ► Questionnaire du participant
- ► Où nous rejoindre

INTRODUCTION

Vous rappelez-vous d'une époque où un adolescent en difficulté, par ennui ou malveillance, brisait une fenêtre ou commettait quelque autre forme de méfait ou de vandalisme malintentionné? Un voisin ou un autre adulte préoccupé s'en mêlait, emmenait l'adolescent chez ses parents et discutait avec eux de la réparation des dommages. Il s'assurait également que les parents connaissaient les mesures qui pourraient aider leur enfant à ne plus s'attirer d'ennuis. Il était plus probable que les membres de la collectivité jouent un rôle personnel dans le maintien de la sécurité communautaire à un niveau non officiel, sans avoir recours aux « professionnels ».

Pourquoi la question est-elle importante maintenant?

Dans un grand nombre de collectivités au Canada, la situation a changé. Nous nous sommes peu à peu éloignés de cette responsabilité de la collectivité, pour répondre à la criminalité par des mesures réactives – l'arrestation, la détermination de la peine, l'incarcération et la réadaptation des contrevenants. Bien que ces mesures soient importantes, elles ne contribuent pas de façon efficace à la prévention du crime. Les citoyens, les collectivités et les gouvernements reconnaissent la nécessité de retourner vers une approche plus équilibrée.

Le gouvernement du Canada a lancé la *Stratégie nationale sur la sécurité communautaire et la prévention du crime* pour contribuer au rétablissement de cet équilibre. La *stratégie nationale* vise à réduire la criminalité et la victimisation en s'attaquant à leurs causes profondes. Les gens aux prises avec des problèmes comme l'alcoolisme, la toxicomanie, la négligence ou la violence familiale, physique, sexuelle ou psychologique risquent davantage d'entrer en contact avec le système de justice pénale—à titre de victime ou déliquants.

Afin d'atteindre cet objectif commun, le gouvernement du Canada et la province du Nouveau-Brunswick ont conclu un partenariat solide pour soutenir les initiatives sur la prévention du crime. Les deux gouvernements estiment que des mesures doivent être prises à l'échelle communautaire et se sont efforcés de favoriser la participation des collectivités à la prévention du crime.

Parallèlement, les collectivités elles-mêmes ont commencé à jouer un rôle plus actif dans les activités de prévention du crime, et la sensibilisation et l'intérêt du public continuent de croître. Des leçons peuvent être tirées des mesures qui ont été prises jusqu'ici et les collectivités se trouvent dans une excellente position pour donner leur opinion afin d'aider à définir des orientations claires pour l'investissement de temps, d'efforts et de ressources.

Un coup d'oeil: Bref historique

Les années 80

- Les services de police et les organismes d'application de la loi sont des chefs de file dans la promotion de la prévention du crime.
- De 1975 à 1983, la Commission de police du Nouveau-Brunswick crée et dirige la campagne de la Semaine de la prévention du crime du Nouveau-Brunswick.
- En 1983, le Solliciteur général du Canada établit la Semaine nationale de la prévention du crime, du 1er au 7 novembre.
- En 1987, les activités de promotion de la prévention du crime sont transférées au ministère du Solliciteur général du gouvernement provincial du Nouveau-Brunswick.
- En 1987, le Comité de coordination de la sécurité communautaire et de la prévention du crime en Atlantique tient sa première conférence des provinces de l'Atlantique sur la prévention du crime. Vingt-huit délégués sont présents, représentant principalement les services de police et les fonctionnaires gouvernementaux.

Les années 90

- Une approche équilibrée de la prévention du crime commence à émerger. Le rôle clé des services de police et des organismes d'application de la loi est maintenu, et on ménage une place aux partisans du développement social et aux groupes communautaires.
- De nombreux services de police accordent une importance accrue aux services de police communautaires.
- En 1994, l'Association pour la prévention du crime du Nouveau-Brunswick fut formée.
- En 1995, le ministère du Solliciteur général et l'Association pour la prévention du crime du Nouveau-Brunswick, relancent les activités de la Semaine de la prévention du crime.
- De 1994 à 1997, lors de la phase I de la Stratégie nationale sur la sécurité communautaire et la prévention du crime, on assiste à la création du Conseil national de la prévention du crime.
- Les conférences annuelles sur la prévention du crime tenues par le Comité de coordination de la sécurité communautaire et de la prévention du crime en Atlantique commencent à alterner entre les quatre provinces de l'Atlantique et le nombre de participants atteint plus de 300 personnes.
- Au Nouveau-Brunswick, les programmes correctionnels communautaires sont lancés ou élargis, le taux d'incarcération commence à diminuer, et des mesures de rechange sont adoptées.
- En juin 1998, la phase II de la Stratégie nationale est lancée pour promouvoir et soutenir la collaboration entre les divers paliers de gouvernement, les groupes communautaires et la population en vue de comprendre les causes profondes du crime et de s'y attaquer.
- Le Programme de mobilisation des collectivités, cogéré par le Centre national de prévention du crime et le ministère du Solliciteur général, accordent des subventions aux collectivités pour financer les projets axés sur la prévention du crime par le développement social.

...à suivre

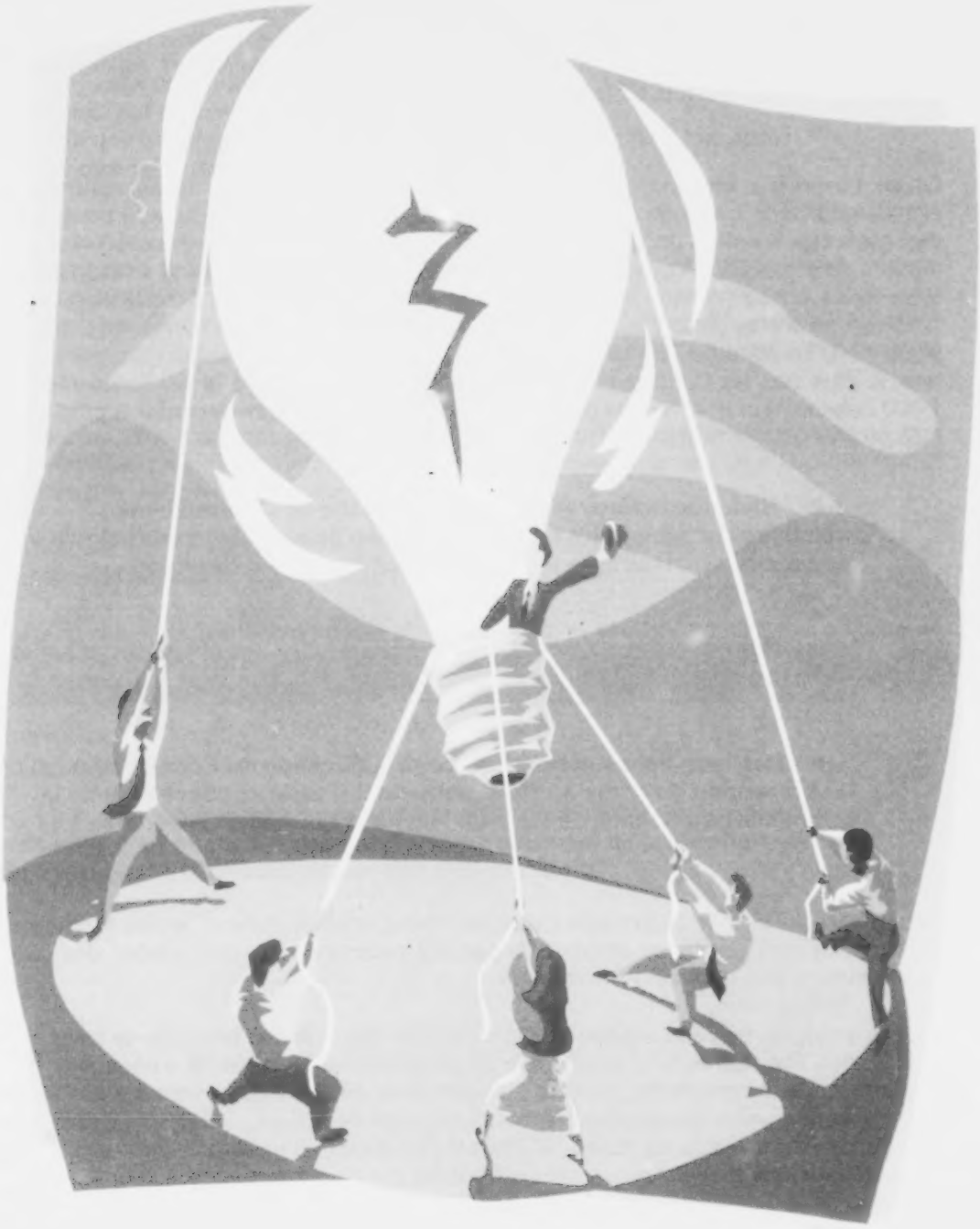
Les années 90, suite

- En octobre 1998, le ministère du Solliciteur général lance l'initiative, *Dites non à la violence, dites oui à des communautés plus sûres*, pour souligner l'importance des partenariats entre tous les paliers de gouvernement, les citoyens, le secteur bénévole, le milieu des affaires et les services de police.

Les années 2000 et au-delà

- Chacun a un rôle à jouer dans la sécurité de nos collectivités et la prévention du crime; il ne faut pas oublier que les activités de prévention du crime sont des mesures que nous prenons tous dans notre vie personnelle, nos foyers et nos collectivités ainsi que dans notre vie professionnelle ou à titre de bénévole.
- Juillet 2001, la Stratégie nationale sur la sécurité communautaire et la prévention du crime est prolongée jusqu'en 2005.
- De novembre 2001 à avril 2002, dans un esprit de partenariat et de cogestion proactive, le Centre national de prévention du crime et le ministère de la Sécurité publique du Nouveau-Brunswick entreprennent un processus de planification stratégique conjoint auquel participent la population, les groupes communautaires et tous les paliers de gouvernement.

PARTIE A - DOCUMENT DE CONSULTATION



HISTORIQUE DE LA PRÉVENTION DU CRIME AU NOUVEAU-BRUNSWICK

Taux de criminalité et de victimisation

Le **taux de criminalité** est calculé à l'aide de données qui sont recueillies par la police. Le taux de signalement des crimes au Canada a baissé en 2000 pour la neuvième année consécutive et est à son plus bas niveau depuis 1978. Entre 1999 et 2000, le taux de signalement des crimes au Nouveau-Brunswick a chuté de 4 %; le taux de crimes contre les biens et le taux de crimes violents sont parmi les plus bas au Canada. Toutefois, à 7 655 incidents par 100 000 habitants, le taux de signalement des crimes est toujours de 34 % supérieur à ce qu'il était en 1970 et plus du double du taux du début des années 60.

On peut estimer le **taux de victimisation** à l'aide des statistiques relatives aux crimes non signalés. Dans le cadre de l'Enquête sociale générale, Statistique Canada pose des questions à des gens représentant un échantillon de population au sujet de leur expérience personnelle en matière de criminalité. À quelques oppositions près, l'enquête sur la victimisation dans son ensemble fournit un aperçu plus exact de la criminalité parce qu'elle permet de recueillir de l'information sur les crimes qui ont été signalés à la police ainsi que sur ceux qui n'ont pas été signalés. L'Enquête sociale générale de 1999 indique que le Nouveau-Brunswick possède le 2e taux le plus bas au Canada pour ce qui est des crimes contre la personne (144 incidents par 1 000 habitants) et le 4e taux le plus bas pour ce qui est des crimes contre la propriété personnelle (159 incidents par 1 000 foyers).

--► Bien que le Nouveau-Brunswick assure un environnement relativement sécuritaire à sa population en comparaison du reste du pays, le taux de criminalité de la province peut être réduit davantage.

Il existe un coût réel à la criminalité

--► Des recherches entreprises sous la direction du Conseil national de la prévention du crime en 1996 permettent d'estimer que le coût de la criminalité au Canada se situe entre 35 et 46 milliards de dollars.

Ce chiffre inclut le coût du système judiciaire (10 milliards de dollars), et des estimations de l'impact économique sur les victimes, la sécurité personnelle, la dégradation des collectivités, les pertes matérielles et les soins médicaux.

Le même rapport de 1996 indique que la criminalité absorbe une plus grande partie des Ressources financières du Canada que le gouvernement fédéral ne s'engage à dépenser pour l'ensemble des programmes suivants : les pensions pour les personnes âgées (15,8 milliards de dollars), la prestation fiscale pour enfants (5 milliards de dollars), le Régime d'assistance publique du Canada (7,4 milliards de dollars) et l'aide à l'enfance (5,5 milliards de dollars), et représente un montant deux fois plus élevé que celui qui est dépensé pour soutenir les chômeurs par l'entremise du programme d'assurance-emploi (18,1 milliards de dollars).

La prévention du crime est bénéfique

Une analyse comparée d'actions réussies pour la sécurité de la collectivité publiée en 1999 par le Centre international pour la prévention de la criminalité montre que:

- ✓ les mesures de développement social sont jusqu'à quatre fois plus efficaces par rapport aux coûts que l'incarcération pour réduire la criminalité;
- ✓ les mesures de réduction des opportunités sont jusqu'à sept fois plus efficaces par rapport aux coûts que l'incarcération;
- ✓ le coût des mesures de rechange est, dans certains cas, cinq fois moins élevé que celui des mesures de justice pénale.

Des études à long terme présentent des indices probants à l'effet qu'un investissement précoce dans le soutien des familles à haut risque peut réduire la délinquance et augmenter le rendement scolaire et l'autonomie. Comme exemples clés, citons le projet du Perry Pre-School, à Elmira (New York), le projet de prénatalité et de la petite enfance, et Participate and Learn Skills (Ottawa).

Le Centre national de prévention du crime collabore avec des partenaires (gouvernements, milieu universitaire, collectivités) afin d'augmenter la masse de renseignements relatifs à la rentabilité et au coûts-bénéfices des mesures de développement social.

Le coût économique à lui seul laisse entrevoir l'importance de l'équilibre des dépenses entre la répression du crime, la gestion de la criminalité et la prévention du crime.

Investir des ressources en prévention du crime et victimisation, et soutenir un mélange efficace de pratiques et d'activités qui maximize les forces des collectivités, peut produire des effets bénéfiques à long termes considérables - en terme économique et humanitaire.

--► La recherche internationale indique qu'il peut en coûter huit fois moins cher pour implanter des programmes efficaces de prévention que pour s'attaquer à la criminalité par l'incarcération!

RECHERCHE D'UN ÉQUILIBRE

Répression du crime et gestion de la criminalité

Trois facteurs doivent entrer en jeu pour qu'un crime soit commis:

- un contrevenant motivé,
- une occasion,
- une victime.

Jusqu'à récemment, la perception du public était que la prévention du crime était la responsabilité des services de police et des entreprises privées de sécurité.

Les services de police jouent un rôle important dans la prévention du crime; toutefois, ils s'efforcent principalement de réduire les situations où des crimes pourraient être commis et d'augmenter le sentiment de sécurité du public par les programmes de sensibilisation et d'éducation du public, l'analyse des tendances de la criminalité et les patrouilles ciblées.

Au fil des ans, les services de police sont devenus des participants plus actifs dans les initiatives de prévention du crime par le développement social. Ils travaillent de concert avec la collectivité pour cibler les problèmes locaux de criminalité et s'y attaquer et contribuent souvent aux programmes communautaires qui visent les populations défavorisées ou qui aident les enfants à développer leur estime de soi, comme le programme, Enfants et policiers.

Cependant, la responsabilité première des organismes d'application de la loi et, en fait, du système de justice pénale, demeure la répression du crime et la gestion de la criminalité. Le travail de la police consiste à résoudre les crimes et à arrêter les contrevenants; les tribunaux et le système judiciaire veillent à ce que les criminels soient punis, cherchent des services de réhabilitation pour les contrevenants et, depuis peu, travaillent avec les victimes. Aucun de ces deux systèmes ne joue un rôle important dans la prévention de la *motivation* des crimes.

En comprenant et travaillant pour aborder les motivations au crime, ainsi que les circonstances qui peuvent laisser les gens vulnérables, nous pouvons prévenir plus efficacement le crime et la victimisation.

Approches de la prévention du crime

On dit généralement des stratégies de prévention qui visent à réduire le nombre d'occasions qu'il s'agit de prévention du crime situationnel. Les initiatives qui ciblent les contrevenants et les victimes potentiels avant qu'un crime puisse être commis font partie de la prévention du crime par le développement social (PCDS). Une approche complète et équilibrée de la prévention du crime comprend la prévention du crime situationnel et le PCDS.

La prévention du crime situationnel comprend les mesures pratiques comme :

- le verrouillage des maisons, des édifices, des voitures, des bicyclettes ou des autres objets de valeurs;
- la surveillance de la maison et des biens des voisins de façon informelle ou à l'intérieur de programmes officiels tel le programme de surveillance de quartier;
- la mise en œuvre de mesures de sécurité personnelles comme le fait de n'emprunter que les rues fréquentées et bien éclairées lorsqu'on marche seul le soir;
- le renforcement de la cible, tel l'installation de caméras de surveillance, barreaux sur les fenêtres et les portes, systèmes d'alarme, caméras et grilles;
- la prévention du crime par l'aménagement du milieu, rendant les lieux plus résistants au crime par un éclairage approprié, l'emplacement et la position relative des édifices et un aménagement paysager conçu pour que les espaces soient dégagés.

Prévention du crime situationnel: stratégies conçues pour réduire la présence et l'attrait des occasions d'activité criminelle.

Prévention du crime par le développement social: stratégies qui ciblent, d'une manière holistique, les causes profondes du crime et de la victimisation.

La prévention du crime par le dévelopment social inclus une variété de stratégies et interventions qui abordent les cirsconstances et conditions sociales individuelles qui peuvent augmenter les chances de la population a devenir impliqué avec le système judiciaire, comme contrevenant ou comme victime d'un crime. Les buts globaux des approches du PCDS sont de réduire les facteurs de risque, ainsi qu'augmenter la capacité d'individus, de familles et des communautés a être résistant face aux adversités.

Des recherches approfondies montrent que certains **facteurs de risque** peuvent aider à prédire la probabilité qu'une personne puisse être à risque de commettre un crime ou d'en devenir la victime. Il est important de souligner qu'il n'existe pas de relation directe de cause à effet entre aucun de ces facteurs et la criminalité; toutefois, l'accumulation et la persistance des facteurs de risque sont des prédicteurs solides du potentiel de crime et de victimisation. Les facteurs risques incluent:

- Faible statut socio-économique ou pauvreté
- Alcoolisme ou toxicomanie
- Violence familiale
- Problèmes découlant d'une maladie neuro-dégénérative ou des troubles du comportement
- Mauvais rendement scolaire
- Piètres compétences ou compétences inefficaces des parents

Les recherches révèlent également que le risque posé par les facteurs énumérés ci-dessus peut être modéré par les **facteurs de protection** qui réduisent la probabilité de mauvaises intentions et favorisent la capacité d'une personne de faire face à l'adversité. Chez les enfants, par exemple, les traits de caractère suivants sont associés à la résistance et à la capacité de surmonter les obstacles :

- Compétences en matière de résolution des problèmes, de dynamique de la vie et de communication
- Sociabilité
- Grande estime de soi
- Sentiment d'appartenance
- Liens d'affection avec un parent
- Accès à d'autres adultes compréhensifs qui apportent leur appui
- Rapports positifs avec des pairs ayant un comportement « pro-social »
- Discipline adéquate et établissement de limites et d'un milieu structuré par les parents

Participation de la communautés en prévention du crime

La perception qu'a le public du rôle de la collectivité dans la prévention du crime, comme pour le rôle de la police, a toujours été étroite – se limitant à la participation avec la police à des programmes comme la surveillance de quartier, Parents secours et Échec au crime. Par contre, un survol rapide des facteurs de protection énumérés ci-dessus pour les enfants met en lumière la façon dont les collectivités ont toujours joué un rôle important dans la prévention du crime sans nécessairement comprendre la relation entre leur participation civique dans les programmes communautaires et la prévention du crime et de la victimisation.

Les citoyens comprennent aussi qu'ils ont la responsabilité personnelle de faire preuve de bon sens pour se protéger ainsi que leurs biens en prenant les précautions nécessaires, par exemple verrouiller leur voiture et leur maison, faire preuve de vigilance et emprunter des rues fréquentées et bien éclairées lorsqu'ils marchent seuls le soir, etc. Les propriétaires d'entreprise aussi peuvent protéger leur établissement en disposant leur magasin de façon appropriée, en offrant une formation à leurs employés et en installant de l'équipement de sécurité et de surveillance.

En continuant à faire ce que nous faisons déjà, et en reconnaissant les façons dont nous pouvons en faire davantage dans notre vie personnelle ou professionnel, tout le monde contribue avec importance à la sécurité communautaire.

OU EN SOMMES NOUS?
Programmes et ressources gouvernementaux

Prévention du crime par le développment social au Nouveau-Brunswick: Une responsabilité partagée

Au Canada, la prévention du crime est un domaine de responsabilité conjointe pour le fédéral, provincial ainsi que les gouvernemtns de territoires. Au Nouveau-Brunswick, les départements en tête du domaine de prévention du crime par dévelopement social sont le département provincial de la sécurité publique et le bureau régional du Centre national de prévention du crime.

Gouvernement provincial

Le ministère de la Sécurité publique œuvre dans le domaine de la prévention du crime depuis 1987 (avant 2000, à titre d'ancien ministère du Solliciteur général) par :

- L'élaboration et la mise en oeuvre d'initiatives ministérielles et interministérielles d'éducation et de sensibilisation du public;
- La coordination et la collaboration à l'échelle des provinces de l'Atlantique par l'intermédiaire du Comité de coordination de l'Atlantique de la prévention du crime et de la sécurité communautaire;
- Le soutien de l'Association pour la prévention du crime du Nouveau-Brunswick;
- La coordination et la collaboration dans l'élaboration de politiques fédérales/ provinciales; et, depuis 1998,
- Le soutien de la création et de la mise en œuvre du Programme de mobilisation des collectivités et de la Stratégie nationale sur la sécurité communautaire et la prévention du crime.

La prévention du crime est en outre soutenue par des initiatives connexes du ministère de la Sécurité publique, notamment :

- La promotion de la prévention du crime et des services de police communautaires en vertu des Normes de police du Nouveau-Brunswick;
- Des programmes correctionnels communautaires qui favorisent la réhabilitation et la prévention;
- Le programme des mesures de rechange;
- L'élaboration d'un cadre de travail sur la justice réparatrice.

Un certain nombre de stratégies et de programmes sont actuellement en cours dans divers ministères du gouvernement provincial et partagent des objectifs semblables à l'intérieur de la définition large de prévention du crime par le développement social. Voici quelques exemples :

- Initiatives dans le cadre du Plan d'action pour le développement de la petite enfance;
- Programmes soutenant les associations de locataires de logements publics;
- Projet pilote de la collectivité axée sur la famille dans la Péninsule acadienne;
- Élaboration d'une stratégie du mieux-être;
- Travail du groupe de travail du ministre sur la violence faite aux femmes;
- Directive sur un milieu propice à l'apprentissage du ministère de l'Éducation.

Compte tenu de ce niveau d'activité, il est nécessaire de veiller à ce que les mesures qui seront prises et l'investissement qui sera apporté soient coordonnés entre la stratégie nationale élargie et l'élaboration de politiques et de programmes provinciaux dans le domaine du développement social.

Gouvernement du Canada

Le Gouvernement du Canada a été activement impliqué dans la prévention du crime au cours de la dernière décénie. En 1995, le Conseil national de la prévention du crime a été créé, dans le cadre de la phase I de la *Stratégie nationale sur la sécurité communautaire et la prévention du crime*. En 1997, le Conseil faisait des recommendations, quant à la mise en oeuvre de la phase II de la Stratégie nationale.

La Phase II de la Stratégie nationale a menée à la création du Centre national de prévention du crime, et du lancement de l'Initiative sur les communautés plus sûres. Dans le cadre de cette initiative, les quatres programmes suivants ont été mis en oeuvre:

- Programme d'intervention des entreprises pour la prévention du crime
- Programme de partenariat en prévention du crime
- Fond d'investissement dans la prévention du crime
- Programme de mobilisation des collectivités

Les programmes appuient des activités dans les secteurs de la communication, la promotion, l'éducation, la consolidation des capacités communautaires, le dévelopement d'outils et de ressources, de même que l'évaluation et l'identification de pratiques examplaires.

De plus, le Conseil recommandait que le Gouvernement du Canada mette l'emphase sur les groupes cibles suivants:

- Principaux groupes cibles: les enfants et les adolescents; les femmes et les Autochtones.
- Autres groupes cibles: personnes âgées; minoritées visibles; minoritées ethno-culturelles; personnes handicapées; homosexuels

Le 5 juillet 2001, le Gouvernement du Canada annonçait un investissement additionnel de 145 millions échelonné sur les prochaines quatres années dans la *Stratégie nationale sur la sécurité commuanutaire et la prévention du crime*, afin de renforcir le soutien aux réponses des communautés au crime. Le financement s'ajoute au budget actuel de 32 million par année.

Les nouvelles ressources enrichiront les trois composantes initiales, et en introduisent une quatrième:

- Communications, promotion et éducation publique
- Initiative des communautés plus sûres (subventions et contributions)
- Le Centre national de prévention du crime
- Soliciteur général / GRC (1,4Millions par année pour 4 ans) - Nouveau!

Stratégie nationale a été une expérience positive pour le Nouveau-Brunswick à date. Il existe un niveau élevé de coopération et de collaboration dans la planification et la mise en oeuvre du programme de mobilisation des collectivités au niveau provincial.

Avec l'annonce du financement et des ressources accrues, il est important de s'assurer que les priorités de financement soient partagées par tout les intervenants et supportent les autres programmes et politiques dans la province.

Le Programme de mobilisation des collectivités aide les collectivités à élaborer des approches de la prévention du crime et à entreprendre des activités qui s'attaquent aux causes profondes du crime. Depuis 1998, 83 projets communautaires ont été financés par le PMC et 19 autres sont en cours d'élaboration. En tout, le programme a reçu plus de 140 propositions.

Les types de problèmes et de facteurs de risque les plus souvent abordés à l'intérieur de ces projets sont les suivants :

- Prévention générale du crime;
- Aptitudes à la vie quotidienne/résistance;
- Jeunes aux prises avec des difficultés;
- Développement communautaire;
- Violence familiale;
- Pauvreté;
- Violence sexuelle.

Depuis avril 1997, le Ministère de la Justice est responsible pour la promotion et la coordination des initiatives des ministères fédéraux en matière de prévention du crime. La *Stratégie nationale sur la sécurité communautaire et la prévention du crime* est complémentaire à d'autres initiatives du gouvernement, notamment celles qui visent les enfants et les jeunes, soit:

- La Stratégie de réforme de la justice pour les jeunes
- Le programme national pour les enfants
- Le Programme d'action communautaire pour les enfants
- Le Programme canadien de nutrition pré-natal
- La Stratégie emploi-jeunesse
- Les fonds des bourses du millénaire
- A l'aube du XXIe siècle : Le Plan d'action fédéral sur l'égalité des sexes
- L'Initiative sur la violence familiale
- Rassembler nos forces : le plan d'action du Canada pour les questions autochtones
- L'Initiative de justice autochtone
- La politique sur la police des Premières nations
- Le programme Bon départ pour autochtones
- L'initiative pour le développment de la petite enfance
- L'Initiative des sans-abris
- Les jeunes à risque
- La stratégie canadienne antidrogue
- Centres d'excellence pour le bien-être des enfants
- La Stratégie pour la jeunesse GRC
- La Stratégie du développment rural

Développer une vision commune: étape par étape

Le ministère de la Sécurité publique a entrepris, avec le gouvernement fédéral, par l'entremise du bureau régional du Centre national de prévention du crime au Nouveau-Brunswick, un exercice conjoint de planification stratégique auquel participent des intervenants de tous les paliers de gouvernement, des organismes d'application de la loi, des collectivités et du secteur bénévole.

Le processus collectif de planification stratégique sera utilisé pour établir les priorités relativement aux mesures à prendre, et guidera la prestation des programmes de la stratégie nationale et les investissements du ministère de la Sécurité publique au Nouveau-Brunswick au cours des 3 à 5 prochaines années.

Comment pouvez-vous participer?

Individuellement, écrivez vos réflexions et vos idées.

Organisez des discussions informelles avec vos amis et les membres de votre famille. Réunissez-vous entre amis ou collègues pour discuter de vos préoccupations au sujet de la criminalité et de vos idées en matière de prévention.

Les groupes communautaires, les organismes, les écoles ou les clubs seront peut-être intéressés à réserver une partie d'une de leurs réunions régulières pour remplir le cahier de consultation ou pour discuter d'une question particulière.

En utilisant le questionnaire de la section B comme un guide, vous pouvez répondre à quelques unes ou à toutes les questions, ou si vous préférez organiser vos idées différemment, faites-le. L'important est de nous communiquer votre opinion, et faites nous part de vos commentaires avant le 22 mars.

Comment utiliserons-nous vos suggestions?

Vos suggestions formeront la base d'un document de travail qui sera présenté lors d'un atelier provincial au début du printemps. Les participants à l'atelier seront invités à examiner les suggestions que nous aurons reçues de partout au Nouveau-Brunswick et à présenter des recommandations pour prendre des mesures dans l'avenir.

Si vous désirez recevoir un exemplaire du rapport final, veuillez appeler le (506) 452-3953, ou le préciser sur le questionnaire.

1re étape - Lancement

Ce processus de consultation auprès de partenaires de tous les secteurs sera lancé lors de l'assemblée générale annuelle et de la conférence de l'Association pour la prévention du crime du Nouveau-Brunswick, qui aura lieu à Moncton.

2e étape - Consultation et conversation

Nous espérons que nos partenaires communautaires et les intervenants clés organiseront des discussions informelles dans leurs collectivités (axées sur l'emplacement géographique ou sur les intérêts) et utiliseront le cahier de consultation comme cadre de travail. Ce cahier de consultation a été préparé pour guider les discussions informelles dans les collectivités.
Veuillez soumettre vos commentaires avant le 22 mars 2002.

3e étape - Réactions

Nous recueillerons et compilerons les commentaires des organismes et des divers intervenants et rédigerons un document de travail.

4e étape - Description d'une vision partagée

Ce document de travail sera présenté lors d'un atelier provincial à la fin de l'hiver. Au cours de l'atelier, auquel participeront des représentants des collectivités, des organisations non-gouvernementales et des gouvernements, des priorités stratégiques seront déterminées et constitueront la base d'un plan stratégique pour la prévention du crime au Nouveau-Brunswick.

5e étape - Partage de notre vision pour des communautés sûres

Aussitôt le plan stratégique conjoint développé, nous le partagerons avec les intervenants et les participants communautaires qui auront aidé à le créer. Ceci sera accompli à partir de réseaux formels et informels, ainsi qu'à un évènement communautaire de prévention du crime comme la 16ième conférence annuelle de l'Atlantique sur la sécurité communautaire et la prévention du crime en juin.

BIBLIOGRAPHIE

- - -, 2000. *Fact Sheet: Crime Prevention Through Social Development*. Centre national de prévention du crime, Ottawa, Ontario.

- - - , 2000. *Fact Sheet: Situational Crime Prevention.* Centre national de prévention du crime, Ottawa, Ontario.

- - -, 1993. *Community Safety Through Crime Prevention: The Report of the Ad Hoc Advisory Committee for a National Strategy on Community Safety and Crime Prevention.* Ottawa, Ontario.

- - -, 1996. *Money Well Spent: Investing in Preventing Crime.* Conseil national de prévention du crime, Comité d'analyses économiques. Ottawa, Ontario.

- - -, 1997. *The Dollars and Sense of a Comprehensive Crime Prevention Strategy for Canada: A report of a seminar on the Effectiveness of Crime Prevention Through Social Development* , Septembre 30-Octobre 1, 1996. Ottawa,
Ontario.

- - -, 1998. *Say No to Violence, Say Yes to Safer Communities: New Brunswick Safer Communities Program.* Ministère du soliciteur général. Fredericton, Nouveau-Brunswick.

- - -, 1995. *Strategies for Safer Communities in Prince Edward Island.* Charlottetown, PEI. Préparé pour les services correctionnels et communautaires et le comité aviseur sur la sécurité communautaire et la prévention du crime.

Besserer, Sandra and C. Trainor, 2001. Juristat, Canadian Centre for Justice Statistics. *Criminal Victimization in Canada, 1999.* Ottawa, Ontario. Statistiques Canada – Catalogue no. 85-002-XIE. Vol 20, no. 10.

EDUCON Marketing and Research Systems, ABCsolutions Inc, C. Johnson, J. Sauvageau, and S. Williams, 2001. *Ébauche: Vous pouvez y arriver: Guide d'introduction à l'évaluation des programmes d'intervention policière et de prévention de la criminalité dans la collectivité.* Service de police d'Ottawa. Ottawa, Ontario.

Gouvernement du Québec, 2001. *Politique ministérielle en prévention de la criminalité: Document de consultation.* Québec, Québec. Ministère de la Sécurité publique.

Hornick, Joseph P., J. J. Paetsch, and L.D. Bertrand, 2000. *A Manual on Conducting Economic Analysis of Crime Prevention Programs.* Ottawa, Ontario. Centre national de prévention du crime.

Howard, Kathleen. 1998. *Putting the Wheels Under the Community Mobilization Program.* Fredericton, New Brunswick. Rapport de réunion préparé pour le Ministère du soliciteur général.

Langfeld, Ashton and Associates, 1997. *Crime Prevention Partnerships: A Workshop, A Model, A Challenge.* Fredericton, Nouveau-Brunswick. Rapport préparé pour le Ministère du soliciteur général, l'Association de prévention du crime du Nouveau-Brunswick, et le Conseil national sur la prévention du crime.

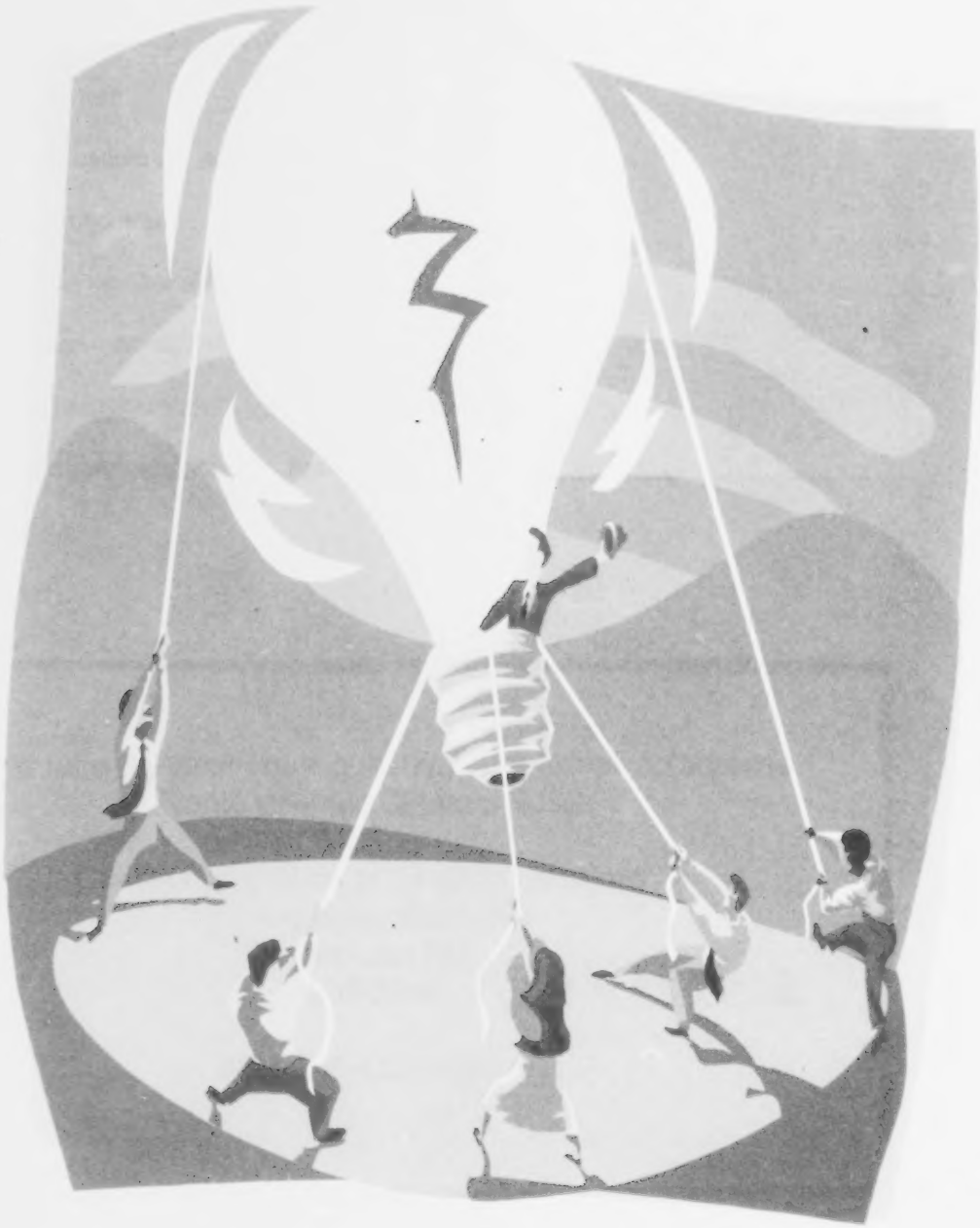
Logan, Ron, 2001. Juristat, Canadian Centre for Justice Statistics, *Crime Statistics in Canada, 2000.* Ottawa, Ontario. Statistiques Canada – Catalogue no. 85-002-XIE. Vol 21, no. 8

Sansfaçon, D., and B. Welsh. 1999. *Crime Prevention Digest II: Comparative Analysis of Successful Community Safety.* Montréal, Québec: Centre International de la prévention du crime.

Waller, Irvin and D. Sansfaçon, 2000. *Investing Wisely in Crime Prevention: International Experiences.* Washington, D.C. U.S. Ministère de la Justice, Bureau des programmes juridiques, Bureau de l'assistance judiciaire.

Welsh, Brandon C., 2000. *Economic Analysis of Crime Prevention: Applying Economic Analysis to Crime Prevention: Issues for a National Approach.* Ottawa, Canada. Centre International de la prévention du crime et le Centre national de prévention du crime.

PARTIE B – QUESTIONNAIRE



Qu'en pensez-VOUS? Faites-nous part de vos commentaires!

Questionnaire du participant

INFORMATION GÉNÉRALE

Pour nous aider à analyser tous les commentaires que nous recevons, nous aimerions en savoir un peu plus sur vous. Veuillez répondre aux questions suivantes :

Quel est le nom de votre collectivité Géographique? _____

Quel est votre code postal? ___ ___ ___ ___ ___ ___

Qui a participé à la discussion sur le cahier de consultation?

- Vous êtes ____ un homme ____ une femme
- Famille (combien de personnes?) ____
- Amis (combien de personnes?) ____
- Groupe (combien de personnes?) ____
- Nom du groupe (organisation, club ou association) _____

Veuillez faire parvenir votre questionnaire rempli à l'adresse suivante avant le 22 mars 2002:

Centre national de prévention du crime
440, rue King, Suite 404
Fredericton NB
E3B 5H8

Fax: 506-452-4038

1. Croyez vous que le crime et/ou la victimisation est un problème significatif dans votre communauté? Si oui, pourquoi?

2. A votre avis, quels sont les facteurs principaux qui conduisent au crime dans votre communauté?

   Comment pourraient-on affronter ces facteurs?

3. A votre avis, quels sont les facteurs qui contribuent à rendre votre communauté sûre?

   Comment pourraient-on augmenter ces forces communautaires?

4. La ***stratégie nationale sur la sécurité communautaire et la prévention du crime*** aide les communautés à surmonter les facteurs sociaux et économiques qui contribuent aux problèmes de crime et de victimisation. Ceci est accompli à l'aide des différentes mesures suivantes: éducation du public, renforcement des capacités, élaboration d'outils et de ressources, l'évaluation et l'établissement des meilleures pratiques. Quelles mesures sont les plus importantes pour votre communauté? Pourquoi?

5. La ***Stratégie nationale*** a identifié les groupes prioritaires suivants: enfants et adolescents; Autochtones; sécurité personnelle des femmes et filles, personnes âgées; minorités visibles; minorités ethno-culturelles; personnes handicapées; et les gais et lesbiennes. Au Nouveau-Brunswick, quels groupes prioritaires ont le plus besoin de ces mesures, ou pourraient le plus profiter d'un soutien offert par l'entremise de ces mesures? Pourquoi?

Selon vous, existe-t-il d'autres priorités ou groupes qui devraient être ajoutés à la liste? Pourquoi?

6. Quelles mesures (programmes, services, groupe communautaire, personnes clés, facilités) existent dans votre communauté pour affronter le crime et la victimisation:

A) Dans une approche de la prévention du crime par le développment social?

B) Dans une approche de la prévention du crime situationnel?

7. Pouvez-vous décrire une initiative au sein de votre communauté qui traite efficacement du crime à l'aide de l'approche du développment social? Selon vous, quels aspects contribuent à son efficacité?

8. Commentaires additionnels:

Nous vous remerçions de votre contribution!

Si vous désirez recevoir un exemplaire du rapport final de la consultation des communautés sûres, veuillez appeler le (506) 452-3953, ou remplir cette section

Nom:

Adresse:

Ville ou Village:

Province:

Code postal:

Adresse courriel:

Numéro de téléphone:

Pour obtenir de plus amples renseignements, veuillez communiquer avec :

Louis Turgeon
Gestionnaire sénior de programmes
Centre national de prévention du crime
(506) 452-3965
louis.turgeon@justice.gc.ca

Monique LeBlanc
Conseillère en politiques
Ministère de la Sécurité publique
(506) 444-4745
monique.a.leblanc@gnb.ca

Nous acceptons les soumissions de commentaires jusqu'au 22 mars 2002.

Veuillez les faire parvenir à l'adresse suivante :

Centre national de prévention du crime
440, rue King, Suite 404
Fredericton NB
E3B 5H8

Fax: 506-452-4038